



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MARAMUREȘ

**DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE
(proiect)**

Ca urmare a notificării adresate de **ORAȘUL BORȘA**, cu sediul în orașului Borșa, cu sediul în orașul Borșa, str. Floare de Colț, nr.1A, județul Maramureș, în vederea obținerii avizului de mediu pentru „**Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2021-2030 a orașului Borșa**”, propusă a se implementa în orașul Borșa, județul Maramureș, înregistrată la APM Maramureș cu nr.7472 din 19.07.2023 și a completărilor ulterioare, plan care interferează cu **Parcul Natural Munții Maramureșului**, peste care se suprapun aria specială de conservare **ROSAC0124 Munții Maramureșului**, aria specială de conservare avifaunistică **ROSPA0131 Munții Maramureșului**, rezervația naturală **RONPA0597 Cornu Nedeii-Ciungii Bălăsinii**, rezervația naturală **RONPA0586 Sâlhoi-Zâmbroslavele**, **Parcul Național Munții Rodnei**, peste care se suprapun situl de importanță comunitară **ROSCI0125 Munții Rodnei**, aria specială de conservare avifaunistică **ROSPA0085 Munții Rodnei** și rezervația naturală **RONPA0606 Piatra Rea**, în baza:

- *HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia,*
- *OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare,*
- *HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,*
- *LEGE nr. 24 din 15 ianuarie 2007(republicată) privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților,*
- *OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare,*
- *Ord. nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism,*

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MARAMUREȘ

➤ ca urmare a:

- consultării autorităților publice participante în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de **16.08.2023**, a completărilor depuse la documentație;
- **Notificarea pentru asistență de specialitate de sănătate publică Nr.7030/368/C din 24.07.2023** emisă de Direcția de Sănătate Publică a Județului Maramureș conform



căreia în această etapă proiectul propus nu face obiectul evaluării riscului pentru sănătatea publică;

- Avizului favorabil cu condiții Nr.2061 din 03.08.2023, emis de Administrația Parcului Național Munții Rodnei;

- Punctul de vedere Nr.1776/C.B/27.07.2023 emis de Administrația Parcului Natural Munții Maramureșului conform căruia avizul pentru planurile care nu se supun etapei studiului de evaluare adecvată, se eliberează ulterior adoptării deciziei etapei de încadrare din cadrul CSC, urmând ca acesta să fie emis în baza hotărârii Consiliului Științific;

- **Aviz Parc MM**

- în conformitate cu prevederile art. 5, alin. 3), și a anexei nr. 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din H.G. 1076/2004 *privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe*;
- în lipsa comentariilor motivate din partea publicului interesat,

decide:

„ Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2021-2030 a orașului Borșa,„ propusă a se implementa în orașul Borșa, județul Maramureș, depusă de titularul planului, **ORAȘUL BORȘA**, cu sediul în orașul Borșa, str. Floare de Colț, nr.1A, județul Maramureș,, **nu necesită evaluare de mediu, se va supune adoptării fără aviz de mediu.**

1. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) *gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;*

Aria de acoperire geografică a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană 2021-2030 a orașului Borșa, respectiv aria în care sunt propuse proiectele de dezvoltare, în scenariile detaliate din cadrul planului, este teritoriul administrativ al orașului Borșa.

Orașul Borșa se află situat în nord estul județul Maramureș și este format din localitățile componente Borșa și Băile Borșa. Localitatea Borșa are la nord hotar cu Ucraina, la est cu Suceava, la sud și sud-est, cu județul Bistrița-Năsăud, iar la vest cu comunA Moisei.

Accesul în oraș se face din DN18, drum ce face legătura între județele Maramureș și Suceava.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2021-2030 a orașului Borșa are ca scop prioritizarea clară a inițiativelor de dezvoltare, fundamentată pe baza analizei riguroase a situației locale specifice, astfel încât să fie maximizat impactul socio-economic al investițiilor.

Obiectivul strategiei este acela de a oferi un instrument metodologic și legal pe baza căreia să se poată structura și planifica implementarea pachetului de programe și proiecte pe termen mediu, 2021-2030.



Aria de implementare a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Orașului Borșa pentru perioada 2021 – 2030 are în vedere proiecte atât în intravilanul cât și în extravilanul orașului, structurate pe diferite direcții și obiective.

Planul propus aferent Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Orașului Tăuții-Măgherăuș are în componența sa o listă de proiecte care au ca arie de implementare intravilanul și extravilanul orașului; chiar dacă pentru o parte din proiectele prevăzute nu există informații detaliate cu privire la locul exact de implementare, acestea vor fi amplasate astfel încât să nu se suprapună cu teritoriul ariilor naturale protejate, sau dacă se suprapun cu acestea să aibă un impact nesemnificativ.

Beneficiarii strategiei sunt locuitorii orașului, autoritățile publice locale, instituții publice, societatea civilă și mediul privat.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Orașului Borșa este o inițiativă a administrației publice locale, iar elaborarea strategiei s-a realizat cu implicarea comunității și a factorilor de interes local relevanți (reprezenți ai unităților de învățământ, spitalelor, asociațiilor, fundațiilor, uniunilor, companiilor publice și private, instituțiilor culturale, religioase etc.).

Elaborarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană reprezintă un proces de planificare integrat, ce acționează pe toate nivelurile de guvernare și sectoare de politică și contribuie la constituirea unei viziuni pentru maximizarea potențialului de dezvoltare al zonei urbane. Acest instrument strategic conține planificarea operațională, care furnizează o structură a: programelor, proiectelor, acțiunilor, măsurilor, care vor fi luate într-un interval de timp stabilit, a resurselor necesare, a rezultatelor așteptate, precum și a responsabilităților care trebuie asumate.

Strategia Integrate de Dezvoltare Urbană a Orașului Borșa pentru perioada 2021 – 2030 va fi revizuită sau actualizată, la inițiativa Primăriei orașului Borșa, ori de câte ori se impune, în conformitate cu noile decizii și / sau recomandări ale instituțiilor naționale sau europene.

Strategia de dezvoltare durabilă a orașului Borșa are ca obiectiv general îmbunătățirea continuă a calității vieții prin asimilarea conceptului de smart city care se bazează pe șase piloni:

Mobilitate inteligentă

Odată cu apariția ghidului PMUD orașele pot dezvoltă o nouă concepție de mobilitate, prin achiziția de vehicule mai puțin poluante, amenajarea parcarilor, realizarea unei centuri de legătură pentru creșterea siguranței în trafic, sistem informatic de informare în trafic, treceri de pietoni sigure și încurajarea mersului pe bicicletă.

Locuire inteligentă

Accentul se pune pe dezvoltarea infrastructurii verzi și o predominantă a locuirii individuale care să ofere o suprafață locuibilă/locuitor de peste media europeană de 34 mp. Pentru creșterea siguranței cetățenilor se impune dezvoltarea unui sistem de supraveghere video în stațiile de transport, trecerile de pieton, piețele publice, intrările și ieșirile din oraș etc. Îmbunătățirea ofertei culturale presupune modernizarea, dotarea și activarea caselor sau centrelor de cultură, a bibliotecilor, a evenimentelor culturale etc.



Un loc central trebuie să fie preocuparea pentru punerea în valoare a patrimoniului turistic natural și antropic prin creșterea notorietății orașului.

Economia inteligentă

Mediul economic al orașului este dominat de microîntreprinderi, fapt ce denotă un grad mare de flexibilitate. Domeniile de activitate sunt adaptate potențialului local constând în valorificarea resurselor locului.

Cetățeni inteligenți

Implicarea cetățeniilor în luarea deciziilor care vizează comunitatea, integrarea comunităților, creșterea calității învățământului prin creșterea numărului de absolvenți de liceu și școală profesională respectiv reducerea abandonului școlar, activarea unor centre de inovare a centrelor de voluntariat și grupuri de inițiativa civică sunt dezideratele unei comunități smart.

Guvernanță inteligentă

Această este asociată unui proces decizional transparent, disponibilitatea unor servicii online ușor de accesat și utilizat(e-guvernanță), promovarea parteneriatelor și colaborărilor, precum și promovarea guvernantei participative. Creșterea competențelor digitale ale personalului angajat, soluția Ghișeu.ro pentru plata taxelor și impozitelor, pagini web care să reflecte activitatea administrației locale, o pondere crescută a investițiilor în buget, constituie direcțiile de urmat.

Mediu inteligent

Riscul de mediu este reprezentat de vulnerabilitatea medie la efectele schimbărilor climatice, riscul la inundații, scăderea precipitațiilor. Se impune o creștere a sistemului în reabilitarea termică a clădirilor și o direcționare spre sistemul de colectare selectivă a deșeurilor pentru serviciile de salubritate. Ariile protejate naturale trebuie protejate la presiune antropică crescândă dar și valorificate respectând normele de protecție ecologică.

SIDU are perioada de implementare până în 2030.

Domenii majore de acțiune în cadrul Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană:

- mobilitatea urbană
- regenerarea urbană
- creșterea eficienței energetice
- patrimoniu
- digitalizare
- sănătate

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;

Obiectivul principal al elaborării **Strategiei integrate de dezvoltare urbană, a orașului Borșa pentru perioada 2023-2030** este de a corela în mod rațional ansamblul politicilor și programelor publice ale dezvoltării spațiului urban cu direcțiile și practicile dezvoltării durabile ale județului Maramureș, ale regiunii Nord Vest, ale României și Uniunii Europene.

Obiectivele specifice, corelate cu prioritățile de finanțare:

- creșterea atractivității orașului și dezvoltarea durabilă a orașului prin îmbunătățirea infrastructurii de transport și digitalizarea serviciilor în interesul cetățeanului,
- amenajarea spațiului public urban prin crearea zonelor verzi, spațiilor de odihnă și de joacă,
- protecția și îmbunătățirea mediului prin creșterea eficienței energetice.



- dezvoltarea și promovarea patrimoniului cultural,
- dezvoltarea socială a comunității,

Implementarea SIDU Borșa se face prin planul local de acțiune, care cuprinde lista proiectelor prioritare, inclusiv sursele de finanțare, identificate sau estimate, precum și perioada de implementare a proiectelor.

c) *relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;*

Domenii de intervenție:

- Mobilitatea urbană prin creșterea capacității de transport nemotorizat în orașul Borșa;
- Mobilitatea urbană prin extinderea transportului ecologic în localitatea Borșa;

1. Modernizarea și amenajarea spațiilor publice;

Obiectiv principal: îmbunătățirea protecției naturii și a biodiversității, a infrastructurii verzi în special în mediul urban și reducerea poluării.

Domenii de intervenție:

Regenerarea urbană prin amenajarea de spații publice urbane – realizare parcuri de relaxare și agrement, piste de alergare; pistă de biciclete; zone verzi și spații plantate; spații de odihnă; locuri de joacă; mobilier urban și IP;

- Regenerarea urbană prin amenajare spațiilor publice dintre blocuri;

2. Creșterea eficienței energetice;

Obiectiv principal: gestionarea rațională și eficientă a resurselor naturale, în special a energiei;

Domenii de intervenție:

- Creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice din orașul Borșa – școli generale, licee, instituții, etc;
- Creșterea eficienței energetice a Primăriei orașului Borșa;
- Creșterea eficienței energetice a sistemului de iluminat;

3. Dezvoltarea patrimoniului și diversificarea unui mediu cultural modern;

Domenii de intervenție:

- Patrimoniul cultural este un reper fundamental al civilizației umane, al identității naționale, regionale și locale, integrat în realitatea cotidiană a societății, recunoscut ca resursă pentru dezvoltarea durabilă, generator de beneficii socio-economice, catalizator al investițiilor în comunități și facilitator pentru creșterea calității vieții. Strategia Națională privind Protejarea Monumentelor Istorice 2022-2032 pornește de la premisa că patrimoniul cultural este o resursă esențială pentru identitatea României și pentru dezvoltarea unei societăți prospere, bazate pe incluziune socială și participativitate, o resursă strategică ce trebuie să adauge comunității plusvaloare economică, socială și culturală, printr-o gestionare modernă și eficientă;

4. Modernizarea sistemului de educație și dezvoltarea unei administrații publice moderne;

Domenii de intervenție:

- Digitalizarea sistemului de educație din oraș
- Digitalizarea serviciilor oferite cetățenilor

5. Dezvoltarea unui mediu social;

Obiectiv principal: îmbunătățirea infrastructurii serviciilor de sănătate, educație, sociale și pentru siguranța publică în situații de urgență.

Domeniu de intervenție:

- Modernizarea centrului de permanență;



6. Mediu;

Obiectiv principal: încurajarea economiei circulare care presupune creșterea cantității de deșeuri colectate selectiv și orientarea spre reducerea risipei de resurse și reducerea spre zero a deșeurilor din procesul de producție. Cetățenii conștientizează tot mai mult principiile dezvoltării durabile fiind implicați activ în protecția cadrului natural și reducerea consumului de resurse. Marcarea, remarcarea, interpretarea, reabilitarea unor trasee turistice; Promovarea conceptului de dezvoltare durabilă prin ocrotirea și protejarea ariilor naturale protejate; Exploatarea într-un mod corespunzător a resurselor naturale.

d) *problemele de mediu relevante pentru plan sau program;*

- *factorul de mediu aer:* proiectele urmăresc:

- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;
- reducerea consumului de combustibili convenționali;
- reducerea emisiilor de zgomot;
- creșterea potențialului natural verde pe raza orașului Borșa;

- *factorul de mediu sol:* prin reducerea emisiilor provenite din transport, prin favorizarea altor mijloace de transport, se reduc implicit depunerile de poluanți pe sol.

- colectarea și gestionarea corespunzătoare a deșeurilor,
- asigurarea spațiilor verzi și plantate conform normelor urbanistice și de mediu,

e) *relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu;*

- Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a orașului Borșa va respecta la implementare legislația națională și comunitară de mediu în vigoare.

2. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) *probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor;*

În condițiile în care implementarea se va face cu respectarea legislației de mediu în vigoare, nu se identifică efecte negative asupra factorilor de mediu.

b) *natura cumulativă a efectelor;*

Prin etapizarea realizării acțiunilor propuse ca perioadă de timp și ca amplasament, impactul cumulativ va fi redus.

c) *natura transfrontieră a efectelor;* Nu este cazul;

d) *riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor);*

- SIDU Borșa conține elemente care contribuie la reducerea riscului de accidente în transporturi și reducerea riscului de mediu și nu constituie un risc pentru sănătate.

- deține **Notificarea pentru asistență de specialitate de sănătate publică Nr.7030/368/C din 24.07.2023** emisă de Direcția de Sănătate Publică a Județului Maramureș conform căreia în această etapă proiectul propus nu face obiectul evaluării riscului pentru sănătatea publică;

e) *mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate);* Nu este cazul

f) *valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:*

(i) *caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural;* Nu este cazul

(ii) *depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului;* prin implementarea planului nu se vor depăși limitele de calitate a mediului,

(iii) *folosirea terenului în mod intensiv;* se vor respecta indicatorii urbanistici stabiliți,

g) *efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional;*



- calitatea vieții în oraș este influențată de asigurarea unui acces facil la zone verzi amenajate de tip parc, de înaltă calitate, utilizate de locuitori pentru activități de loisir și recreere; distribuția unor astfel de zone în teritoriu trebuie să asigure o deservire echitabilă a populației;
- prin proiectele de amenajare propuse, efectul asupra peisajului va fi unul pozitiv, din punct de vedere sanitar, urbanistic și de protecție a mediului;

Emiterea deciziei s-a făcut avându-se în vedere:

- ✓ Obiectivele de mediu relevante pentru plan;
- ✓ Prevederile H.G.nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- ✓ OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Opiniile instituțiilor publice competente și cu responsabilități specifice în domeniul protecției mediului, participante la procedură;

Motivele care au stat la baza deciziei sunt următoarele:

- sunt prevăzute măsuri pentru minimizarea impactului asupra mediului,
- planul nu prezintă risc pentru sănătatea populației,
- **Notificarea pentru asistență de specialitate de sănătate publică Nr.7030/368/C din 24.07.2023** emisă de Direcția de Sănătate Publică a Județului Maramureș conform căreia în această etapă proiectul propus nu face obiectul evaluării riscului pentru sănătatea publică;
- Avizului favorabil cu condiții Nr.2061 din 03.08.2023, emis de Administrația Parcului Național Munții Rodnei;
- Punctul de vedere Nr.1776/C.B/27.07.2023 emis de Administrația Parcului Natural Munții Maramureșului conform căruia avizul pentru planurile care nu se supun etapei studiului de evaluare adecvată, se eliberează ulterior adoptării deciziei etapei de încadrare din cadrul CSC, urmând ca acesta să fie emis în baza hotărârii Consiliului Științific;
- **AVIZ PARC**
- Lista de control – Anexa Nr.3B, pentru etapa de încadrare întocmită Biroul CFM – Compartimentul Biodiversitate din Cadrul APM Maramureș nr.8081 DIN 08.08.2023 prin care se menționează că planul nu necesită parcurgerea celorlalte etape ale procedurii de evaluare adecvată;
- Punctele de vedere ale autorităților publice participante în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit;

Obligațiile titularului:

- respectarea legislației de mediu în vigoare,
- respectarea condițiilor impuse în actele emise de instituțiile publice competente și cu responsabilități specifice în domeniul protecției mediului, participante la procedură,
- pentru categoriile de construcții și instalații care intră sub incidența H.G. nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu se va solicita aviz/autorizație de securitate la incendiu;



- proiectele de amplasare, amenajare, construire și funcționare a obiectivelor în care se vor desfășura activități cu risc pentru sănătatea populației se supun procedurilor de reglementare sanitară (asistență de specialitate de sănătate publică/certificare a conformității/autorizarea sanitară/viză anuală) în baza unor documentații tehnice care se elaborează în conformitate cu cerințele din ORD. MS nr. 1030/2009, cu modificările ulterioare, în vederea obținerii unui act de reglementare din punct de vedere sanitar pentru activitățile propuse/desfășurate;
- elaboratorul și beneficiarul documentației de urbanism răspund pentru exactitatea și veridicitatea datelor și înscrisurilor cuprinse în documentația de urbanism, ce a stat la baza emiterii prezentei;
- titularul planului are obligația de a supune procedurii de adoptare planul și orice modificare a acestuia, numai în forma avizată de autoritatea competentă de protecția mediului;
- în vederea realizării proiectelor propuse, titularul va notifica APM Maramureș și va solicita actele de reglementare conform legislației de mediu în vigoare;
- prin implementarea proiectelor nu se vor diminua suprafețele spațiile verzi din orașul Borșa;
- titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/ programului, înainte de realizarea modificării;
- Aria de implementare a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Orașului Tăuții-Măgherăuș pentru perioada 2021 – 2030 are în vedere proiecte atât în intravilanul orașului cât și în extravilanul orașului, structurate pe diferite direcții și obiective.
- Activitățile întreprinse în cadrul Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Orașului Borșa vor fi corelate cu măsurile cuprinse în strategiile și planurile privind schimbările climatice, calitatea aerului, calitatea apei (planurile de management ale bazinelor hidrografice), managementul deșeurilor și al planurilor de management ale ariilor naturale protejate
- în faza de implementare a SIDU vor fi necesare studii de fezabilitate privind investițiile propuse, conform legislației în vigoare, inclusiv în ceea ce privește amplasamentul exact și soluția tehnică optimă, respectiv analiza impactului asupra mediului pentru proiectele relevante ce decurg din acest Plan;

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu/procedura de evaluare adecvată:

În procedura de emiterie a deciziei s-a asigurat **informarea publicului** prin anunțuri în mass-media scrisă și electronică astfel:

- anunțurile privind depunerea solicitării de obținere a avizului de mediu și de declanșare a etapei de încadrare a planului, conform H.G. nr. 1076/2004, în ziarul ***Graiul Maramureșului*** din data de **21.07.2023** și **24.05.2023**;
- anunț public privind decizia etapei de încadrare, afișat pe pagina de internet a APM Maramureș din data de **24.07.2023**,
- anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat de către titular în ziarul ***Graiul Maramureșului*** din data de **14.06.2023**,



Prezenta decizie este valabilă pe toată perioada punerii în aplicare a planului. Nerespectarea condițiilor prezentei decizii constituie contravenție și se pedepsește, conform prevederilor legale în vigoare.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile **Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004** cu modificările și completările ulterioare.

**Director Executiv,
dr. ing. Emilia TALPOȘ**

Șef Serviciu
Avize, Acorduri, Autorizații,
Mirela PETRENCIUC

Întocmit,
Consilier Avize, Acorduri, Autorizații,
Daniel NICULA

