



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MARAMUREȘ

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

PROIECT

Urmare a notificării depuse de **ORAȘUL ULMENI**, cu sediul în orașul Ulmeni, str. Petre Dulfu, nr. 42, județul Maramureș, privind prima versiune a planului „**PLAN DE MOBILITATE URBANĂ DURABILĂ (PMUD) ÎN FORMAT GIS, ORAȘUL ULMENI, JUDEȚUL MARAMUREȘ**”, propus a fi implementat în orașul Ulmeni, județul Maramureș, solicitare înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Maramureș sub nr. 8150/07.08.2023 și completările ulterioare, în baza:

- *HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare;*

- *OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;*

- *HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;*

- *OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordinul 1.682/2023 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;*

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MARAMUREȘ

- ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de **21.09.2023**, a completărilor depuse la documentație;
- în conformitate cu prevederile art. 5 și a anexei nr. 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din H.G. 1076/2004 *privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;*
- în lipsa comentariilor motivate din partea publicului interesat;

decide:

„PLAN DE MOBILITATE URBANĂ DURABILĂ (PMUD) ÎN FORMAT GIS, ORAȘUL ULMENI, JUDEȚUL MARAMUREȘ”, propus a fi implementat în orașul

Pag. 1 din 9



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MARAMUREȘ

Adresa loc. Baia Mare, str. Iza, nr.1A, jud. Maramureș, Cod 430073

E-mail: office@apmmm.anpm.ro; Tel: 0262/276.304; Fax 0262/275.222

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

Ulmeni, județul Maramureș, **nu necesită evaluare de mediu și nu necesită evaluare adecvată, se va supune adoptării fără aviz de mediu.**

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare sunt:

1. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă constituie un document strategic și un instrument pentru dezvoltarea unor politici specifice, care are la bază un model de transport dezvoltat cu ajutorul unui software de modelare a traficului, având ca scop rezolvarea nevoilor de mobilitate ale persoanelor și întreprinderilor din oraș și din zonele învecinate, contribuind în același timp la atingerea obiectivelor europene în termeni de eficiență energetică și protecție a mediului.

Obiective specifice:

- asigurarea accesibilității persoanelor în manieră inclusivă, echitabilă și echilibrată la servicii publice de sănătate, educație și alte facilități de interes general, concentrate în aria urbană și periurbană;
- asigurarea nevoilor de mobilitate prin servicii de transport cu efecte externe negative reduse (consum de spațiu, consum de energie, poluare a aerului și a solului, poluare fonică, efect de seră);
- optimizarea transportului de persoane și bunuri prin îmbunătățirea utilizării resurselor și prin integrare modală adecvată;
- îmbunătățirea siguranței traficului și securității transporturilor pentru toate modurile de transport din aria vizată;
- asigurarea nevoilor de mobilitate prin servicii de transport eficiente și economice, economic și financiar; îmbunătățirea amenajării spațiilor urbane; dezvoltarea transportului nemotorizat.

Dezvoltarea transportului în orașul Ulmeni se va baza pe următoarele direcții de acțiune:

1. Ulmeni – un oraș verde, fără poluare, cu mobilitate crescută pietonală și velo și accesibilitate ridicată a tuturor zonelor urbane;

2. În zona centrală – accentul pus pe mobilitate pietonală și velo, cu asigurarea conexiunilor între principalele obiective publice și spațiile verzi ale orașului;

3. Realizarea unui sistem de transport public interurban ecologic;

4. Asigurarea conectivității și accesibilității zonelor periferice cu caracter rural la oraș prin îmbunătățirea conexiunilor rutiere.

5. Îmbunătățirea accesibilității rutiere peste râul Someș, prin înființarea unui pod peste râul Chelița în zona DC 88;

6. Asigurarea accesibilității persoanelor cu mobilitate redusă și integrarea lor cât mai bună în cadrul orașului;

7. Creșterea siguranței pietonilor și a participanților la trafic, prin realizarea de investiții specifice și implementarea unui sistem de monitorizare video a rețelei stradale principale;

8. Devierea traficului greu și de tranzit din oraș;



9. Racordarea la rețeaua de drumuri rapide;

Lista de proiecte propuse prin P.M.U.D.:

Prioritate I: termen scurt 2023-2028:

- Construire drumuri de ocolire a localității - cca. 7 km;
- Construirea, modernizarea și reabilitarea părții carosabile a străzilor urbane nemodernizate, cu includerea circulațiilor pentru pietoni și biciclete - cca. 20 km;
- Reconfigurarea străzilor existente, cu includerea de circulații pentru circulații pietonale și pentru biciclete - cca. 22 km;
- Construire pod peste râul Someș pentru asigurarea continuității DC 88 - cca. 220 m;
- Modernizarea trecerilor la nivel cu calea ferată - 5 intersecții;
- Amenajarea intersecțiilor pentru fluidizarea circulației: sensuri giratorii intersecție - 2 intersecții;
- Construirea parcarilor de tip „park and ride” în zonele intermodale - gara și zona centrală - 2 parcări tip „park and ride”;
- Suplimentarea parcarilor publice și introducerea unor reglementări pentru parcaje - 10 parcări publice;
- Instalarea stațiilor de încărcare a vehiculelor electrice (mașini, biciclete, trotinete) -10 puncte;

Prioritate II: termen mediu 2028 – 2030

- Achiziționarea de autobuze cu motor electric, hibrid sau normă de poluare redusă pentru prestarea serviciului de transport public urban - 2 autobuze de 14+1 locuri, plus un loc pentru persoane cu dizabilități.
- Înființarea și construirea stațiilor de transport public urban de autobuz -36 stații
- Înființarea depoului aferent transportului public 1 clădire - cca. 250 mp
- Extinderea sistemelor de management al traficului - cca. 10 km

Prioritate III: termen mediu 2030 - 2035

- Străzi propuse pe trasee noi - cca. 20 km
- Construirea drumului expres - cca. 10 km
- Modernizarea căii ferate și a stațiilor CFR - cca. 10 km
- Înființare piste de biciclete pe malurile râului Someș - cca. 30km
- Înființare drum și piste de biciclete de-a lungul căii ferate nefuncționale Ulmeni - Cehu Silvaniei - cca. 13 km

Faza de implementare și monitorizare a PMUD se află în atribuțiile și responsabilitățile autorității publice locale, astfel că această fază trebuie să reprezinte o preocupare a factorilor decizionali. Pentru realizarea acestei faze, la nivelul Primăriei Orașului Ulmeni, se va contura o comisie de implementare și monitorizare a PMUD, formată din personalul specializat din Aparatul Propriu de Specialitate al Primarului Orașului Ulmeni, aparținând următoarele compartimente/servicii/birouri: Arhitect Șef, Compartiment achiziții publice, Birou dezvoltare locală și Compartiment transport public, producție, prestări servicii publice.



Personalul implicat în procesul de monitorizare și implementare a planului de mobilitate urbană durabilă va trebui selectat astfel încât acesta să beneficieze de cei ai buni specialiști, cu expertiză în domeniul planificării și monitorizării strategiilor și planurilor, dar și în domeniul mobilității urbane și/sau infrastructurii de transport. Principalele activități necesare pentru faza de implementare și monitorizare sunt următoarele:

Implementarea PMUD: monitorizarea introducerii în programele de investiții anuale/multianuale a proiectelor din PMUD, monitorizarea pregătirii și inițierii achizițiilor, monitorizarea progresului implementării proiectelor, monitorizarea efortului financiar pentru PMUD, solicitarea de măsuri pentru încadrarea în planificare etc.;

Verificarea evoluției atingerii țintelor și obiectivelor stabilite prin PMUD în baza indicatorilor de evaluare și monitorizare;

Menținerea actualizată a modelului de transport și testarea proiectelor ce vor fi implementate în cadrul modelului;

- Colectarea datelor și informațiilor necesare monitorizării procesului și actualizării modelului de transport;
- Identificarea oportunităților/surselor de finanțare pentru implementarea investițiilor;
- Programarea informării și implicării cetățenilor în procesul de realizare a acțiunilor și proiectelor din PMUD și cooperarea cu departamentele specializate din cadrul instituțiilor care implementează proiectele;
- Actualizarea planificării investițiilor și acțiuni pe termen scurt, mediu și lung aferente PMUD, funcție de evoluțiile existente în oraș (finanțări disponibile, schimbări conjuncturale etc.);
- Cooperare cu instituții la nivel regional și național, cu organisme de finanțare etc.;
- Pregătirea procesului de actualizare a PMUD;
- Realizării raportărilor de monitorizare și evaluare.

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele:

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă este o modalitate eficientă de a aborda problemele legate de transport din zonele urbane, este un concept integrat care contribuie direct la îndeplinirea țintelor stabilite de UE privind schimbarea climatică și eficiența energetică.

Planul se încadrează în prevederile documentelor de planificare existente astfel:

- la nivel european:

- ✓ Pactul Verde European – este o nouă strategie a Uniunii Europene pentru asigurarea unei dezvoltări bazate pe tehnologii verzi și soluții durabile, pentru îndeplinirea obiectivului privind neutralitatea climatică până în anul 2050. Blocul european își propune să susțină cetățenii și companiile pentru a dezvolta și utiliza soluții ce susțin tranziția către o economie verde.
- ✓ Strategia de mobilitate durabilă și inteligentă împreună cu un Plan de acțiune care să ghideze planificarea pentru mobilitate în următorii patru ani. Strategia se bazează pe 3 obiective cheie, respectiv pe sustenabilitate, inteligență și reziliență, urmărind prevederile Pactului Verde European de a reduce cu 90% emisiile de CO₂.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MARAMUREȘ

Adresa loc. Baia Mare, str. Iza, nr.1A, jud. Maramureș, Cod 430073

E-mail: office@apmmm.anpm.ro; Tel: 0262/276.304; Fax 0262/275.222

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

efect de seră rezultate din transport până în anul 2050. Pentru transformarea sistemului de transport și mobilitate în unul sustenabil, strategia propune următorii 3 piloni pentru conturarea acțiunilor viitoare:

- toate mijloacele de transport să fie mai sustenabile;
- alternativele sustenabile să fie disponibile la scară largă într-un sistem de transport multimodal;
- să fie instaurate stimulentele potrivite care să conducă la tranziția urmărită.

În ceea ce privește mobilitatea inteligentă, strategia propune atingerea unei conectivități fără probleme, sigură și eficientă.

✓ **Cadru pentru Mobilitate Urbană corelat direct cu Planul de Acțiune al Strategiei de Mobilitate Durabilă și Inteligentă.** Cadru pentru Mobilitate Urbană face parte din Pachetul Mobilitate Eficientă și Verde care, pe lângă noul cadru conține și o actualizare a Regulamentului privind Rețeaua de Transport Trans-Europeeană (TEN-T), o revizuire a Directivei privind Sistemele de Transport Inteligent, precum și un plan de acțiune pentru creșterea transportului feroviar pe distanțe lungi, la nivel transfrontalier.

- la nivel național: în elaborarea PMUD s-au avut în vedere următoarele planuri/programe/strategii naționale/județene:

- ✓ **Planul de Amenajare a Teritoriului National (PATN) și Planul Investițional pentru Dezvoltarea Infrastructurii de Transport pentru perioada 2020-2030;**
- ✓ **Strategia de Dezvoltare Teritorială a României;**
- ✓ **Masterplanul General de Transport al României;**
- ✓ **Planul pentru Dezvoltare Regională pentru perioada 2021-2027;**
- ✓ **Strategia Regională de Mobilitate Urbană Durabilă și Orașe Inteligente a Regiunii Nord-Vest 2021-2027;**
- ✓ **Plan de Amenajare a Teritoriului Județean.**

- la nivel local:

- ✓ **Plan Urbanistic General (PUG) al orașului Ulmeni.**

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile:

Evaluarea impactului asupra mediului are la bază calculul cantităților emise la sursă de gaze cu efect de seră, exprimate în tone CO₂ echivalent pentru fiecare scenariu pe baza următoarelor ipoteze:

- prestația anuală totală exprimată în vehicule·km
- compoziția traficului – cele trei categorii considerate și transportul public
- parametri de consum de combustibil și alți parametri conform Eurostat sau ghidului de calcul aferent Master Planului Național.

Unul din obiectivele PMUD este reducerea impactului transporturilor asupra mediului. Prin urmare, fiecare dintre proiectele luate în considerare și clasificate în scenarii de acțiune vor contribui la reducerea emisiilor de poluanți.

Monitorizarea se efectuează prin raportare la un set de indicatori care să permită măsurarea impactului pozitiv sau negativ asupra mediului. Acești indicatori trebuie să fie astfel stabiliți încât să faciliteze identificarea modificărilor induse de implementarea



planului. Monitorizarea verificabilă, în mod obiectiv, va avea în vedere următorii indicatori:

- aer: concentrațiile de poluanți în aerul ambiental în raport cu valorile limită admise;
- apă: valorile indicatorilor fizico – chimici;
- sol: valorile produșilor poluatori la nivelul solului;
- populația și sănătatea umană: valorile parametrilor care se referă la zgomote și vibrații, precum și emisiile de poluanți în aer conform legislației în vigoare;
- zgomotul și vibrațiile: valoarea intensității surselor de zgomot și vibrații.

Monitorizarea efectelor semnificative ale implementării planului implică:

- verificarea acurateței respectării aplicării proiectelor conform specificațiilor prevăzute și aprobate în documentația care a stat la baza evaluării impactului;
- verificarea eficienței măsurilor de minimizare în atingerea scopului urmărit.

În acest sens, pe durata implementării proiectelor se vor face inspecții fizice care vor viza: amplasarea lucrărilor, materialele de construcții, depozitarea deșeurilor etc. sau se vor executa măsurători asupra emisiilor, după caz.

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program:

Impactul activității de transport asupra mediului se manifestă la nivelul tuturor factorilor de mediu prin:

- aglomerări de trafic și accidente - în cazul transporturilor rutiere;
- poluarea aerului, ca efect al emisiilor generate;
- poluarea fonică și vibrațiile - în marile intersecții, de-a lungul șoselelor, în apropierea nodurilor feroviare și a aeroporturilor;
- poluarea solului și a apei, prin posibila deversare a produselor petroliere;
- ocuparea unor suprafețe de teren din intravilan pentru parcări;
- schimbarea peisajul eco-urban;
- generarea de deșuri solide (anvelope uzate, acumulate, etc).

Pentru diminuarea impactului asupra mediului produs de domeniul transporturilor, se au în vedere următoarele măsuri:

- modernizarea și dezvoltarea infrastructurilor de transport;
- dezvoltarea și modernizarea mijloacelor și instalațiilor de transport în vederea îmbunătățirii calității serviciilor, siguranței circulației, securității, calității mediului și asigurarea interoperabilității sistemului de transport;
- întărirea coeziunii sociale și teritoriale la nivel național și regional prin asigurarea legăturilor între orașe și creșterea gradului de accesibilitate a populației la transportul public, inclusiv în zonele cu densitate mică a populației și/sau nuclee dispersate;
- creșterea competitivității în sectorul transporturilor, liberalizarea pieței interne de transport;
- îmbunătățirea comportamentului transportului în relația cu mediul înconjurător, diminuarea impacturilor globale ale transporturilor (schimbările climatice) și reducerea degradării calității ambientale în mediul natural și urban.

Nivelul emisiilor de substanțe poluante evacuate în atmosferă se poate reduce semnificativ prin punerea în practică a unor politici și strategii de mediu:

- folosirea în proporție mai mare a surselor de energie regenerabile (eoliană, solară, hidro, geotermală, biomasă);
- înlocuirea combustibililor clasici cu combustibili alternativi (biodiesel, etanol);



- utilizarea unor instalații și echipamente cu eficiență energetică ridicată (consumuri reduse, randamente mari);
- realizarea unui program de împădurire și creare de spații verzi (absorbție de CO₂, reținerea pulberilor fine, eliberare de oxigen în atmosferă);
- realizarea de perdele forestiere de protecție cu rol de atenuare a zgomotului și rol depoluant.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu (de ex. planurile și programele legate de gospodărirea deșeurilor sau de gospodărirea apelor):

PMUD va respecta la implementare legislația națională și comunitară de mediu în vigoare.

2. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor:

În condițiile în care implementarea se va face cu respectarea legislației de mediu în vigoare, nu se identifică efecte negative asupra factorilor de mediu.

b) natura cumulativă a efectelor:

Prin etapizarea realizării acțiunilor propuse ca perioadă de timp și ca amplasament, impactul cumulativ va fi redus.

c) natura transfrontieră a efectelor: - nu este cazul;

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor);

PMUD conține elemente care contribuie la reducerea riscului de accidente în transporturi și reducerea riscului pentru mediu și nu constituie un risc pentru sănătate.

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate):

Zona geografică în care se pot manifesta efectele la implementarea planului e reprezentată de planul local și anume, vecinătățile. Prin luarea tuturor măsurilor necesare în vederea încadrării poluanților în limitele maxim admise, vecinătățile nu vor fi afectate de implementarea planului propus.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural:

- nu este cazul;

(ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului:

- amplasamentul planului se află parțial în interiorul sitului ROSPA0114 Cursul Mijlociul al Someșului, dar implementarea planului nu va duce la depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului, ci va avea un efect pozitiv asupra mediului;

(iii) folosirea terenului în mod intensiv:

- nu este cazul;

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional:

- amplasamentul planului se află parțial în interiorul sitului ROSPA0114 Cursul Mijlociul al Someșului, dar proiectele propuse prin plan nu au impact asupra ariei naturale protejate;

- conform Listei de control nr. 93827/20.09.2023, întocmită de Biroul CFM din cadrul APM Maramureș și Avizului nr. 68 din 15.09.2023, emis de Agenția Națională pentru Ariei Naturale Protejate, Serviciul Teritorial Maramureș, proiectul nu va avea un impact



negativ semnificativ asupra obiectivelor de conservare ale sitului ROSPA0114 Cursul Mijlociul al Someșului;

- proiectele de investiții propuse prin prezentul plan, vor fi supuse unei evaluări adecvate a efectelor potențiale ale acestora asupra ariilor natural protejate, conform procedurilor legale în vigoare;

Obligațiile titularului:

- Titularul are obligația de a respecta legislația de mediu în vigoare.
- Titularul planului are obligația de a supune procedurii de adoptare planul și orice modificare a acestuia, numai în forma avizată de autoritatea competentă de protecția mediului.

- În vederea realizării proiectelor propuse prin PMUD, titularul va notifica APM Maramureș și va solicita actele de reglementare conform legislației de mediu în vigoare.

- Titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/ programului, înainte de realizarea modificării.

- Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziție autorității competente pentru protecția mediului și a publicului revine în totalitate titularului planului.

- se va solicita și obține punct de vedere/aviz emis de SNTGN TRANSGAZ SA, conform adresei înregistrate la APM Maramureș cu nr. 9536/21.09.2023.

Documentația conține:

1. Notificare, înregistrată la APM Maramureș cu nr. 8150/07.08.2023;
2. Memoriul de prezentare, elaborat de SC STRATEGII URBANE SRL;
3. Planșele desenate;
4. Notificare pentru asistența de specialitate de sănătate publică nr. 9186/438/C/07.09.2023;
5. Avizul favorabil nr. 68 din 15.09.2023 emis de Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate – Serviciul Teritorial Maramureș;
6. Lista de control nr. 93827/20.09.2023, întocmită de Biroul CFM din cadrul APM Maramureș;

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

- Anunțuri publice privind depunerea notificării apărute în ziarul online Glasul Maramureșului din 03.08.2023 și din 07.08.2023;

- Anunț public privind depunerea notificării apărut pe site-ul APM Maramureș la 08.08.2023;

- Anunț public privind luarea deciziei etapei de încadrare publicat pe site-ul APM Maramureș în data de 25.09.2023;

- Anunț public privind luarea deciziei etapei de încadrare apărut în ziarul Graiul Maramureșului din 25.09.2023.

- Documentația de susținere a solicitării au fost accesibile consultării publicului pe toată durata derulării procedurii de reglementare, la sediul Primăriei Ulmeni și al APM Maramureș;

Nu au existat comentarii/contestații din partea publicului interesat/afectat, pe parcursul procedurii de reglementare.



Prezenta decizie este valabilă pe toată perioada punerii în aplicare a planului.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile **Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004** cu modificările și completările ulterioare.

**Director Executiv
dr. ing. Emilia TALPOȘ**

Șef Serviciu
Avize, Acorduri, Autorizații,
Mirela PETRENCIUC

Întocmit,
Consilier, Gabriela CRISTE

